



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Бурятия
ПРОКУРАТУРА
Баргузинского района

ул. Дзержинского, 40, с. Баргузин, 671610,
тел/факс (8-30131) 41-4-30

21.06.2024 № 02-15-2024

Директору МБОУ «Усть-Баргузинская
СОШ им. Шелковникова К.М.»

Вильмова М.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства

Прокуратурой Баргузинского района проведена проверка исполнения требований природоохранного законодательства, по результатам которой установлено следующее.

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) граждане имеют право на благоприятную окружающую среду, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации.

Требованиями ст. 3 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов: соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц; охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Согласно ст. 51 Федерального закона № 7-ФЗ отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться

Прокуратура Баргузинского района
№ 02-15-2024/868-24-201/0007

ВВ 012335

законодательством Российской Федерации. При этом запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

Частью 1 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Как следует из ст. 34 Федерального закона № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом в ходе осуществления деятельности, проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Согласно ст. 6 Закона Республики Бурятия от 09.03.2010 № 1254-IV «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия» запрещается: выгрузка и размещение отходов на несанкционированных свалках, а также захламление земель.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В силу ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 52-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 3 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических)

мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21), контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Владелец контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением № 1 к Санитарным правилам (п. 8 СанПиН 2.1.3684-21).

В соответствии с п. 5.2 постановления Правительства Республики Бурятия от 22.08.2016 № 393 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Бурятия» (далее – Постановление № 393) контейнерные площадки должны иметь сведения о сроках удаления отходов, наименование организации, выполняющей данную работу, и контакты лица, ответственного за качественную и своевременную работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов.

В силу п. 5.4 Постановления № 393 для предотвращения проникновения животных (свободного доступа бродячих животных) контейнерные площадки должны быть ограждены с четырех сторон либо предусматривать установку контейнеров с крышками с ограждением с трех сторон.

Согласно п. 5.6 Постановления № 393 контейнерная площадка должна регулярно очищаться от снега и льда, отходов, размещенных за пределами контейнеров, и подвергаться уборке (санитарной обработке).

Требованиями п. 5.16 Постановления № 393 установлено, что контейнеры на контейнерных площадках должны находиться в технически исправном состоянии и должны быть окрашены. Контейнеры должны быть промаркированы с указанием контактов организации, осуществляющей накопление и транспортирование ТКО.

Кроме того, согласно п. 5.18 Постановления № 393 предельный срок накопления отходов в холодное время года (при температуре -5 и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при температуре выше +5) - не более одних суток (ежедневный вывоз).

Как следует из п. 5.21 Постановления № 393 собственникам отходов запрещается располагать ТКО вне контейнеров, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Порядком, и заполнять контейнеры для ТКО, предназначенные для накопления отходов других лиц и не указанные в договоре.

В соответствии с п. 5.23 Постановления № 393 контейнеры для ТКО в летний период необходимо промывать не реже одного раза в 10 дней, деревянные контейнеры - дезинфицировать после каждого опорожнения.

Согласно п. 5.24 Постановления № 393 лица, которым на праве собственности или ином законном основании принадлежат контейнерные площадки либо осуществляющие содержание контейнерной площадки на основании договора, обеспечивают ежедневную уборку контейнерной площадки и непосредственно прилегающей к ней территории на расстоянии 20 м, содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников без переполнения и без загрязнения территории, свободный доступ к контейнерам и мусоросборникам и содействие в оказании услуг по транспортированию ТКО.

Проведенной проверкой установлено, что на территории МБОУ «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» расположена контейнерная площадка с 3 контейнерами для ТКО.

В нарушение вышеуказанных требований на контейнерах отсутствует маркировка с указанием контактов организации, осуществляющей накопление и транспортирование ТКО, промывка контейнеров не организована, крышки на контейнерах деформированы (не подлежат закрытию), контейнеры не окрашены, один из контейнеров расположен за пределами бетонного покрытия на земле.

Кроме того, в нарушение требований действующего законодательства на контейнерной площадке отсутствуют сведения о сроках удаления отходов, наименование организации, выполняющей данную работу, и контакты лица, ответственного за качественную и своевременную работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов. Вывоз ТКО организован 1 раз в неделю (в случае переполнения контейнеров по заявке), в пределах контейнерной площадки вне контейнеров раскидан мусор.

Указанные факты недопустимы, поскольку несоблюдение вышеуказанных требований закона создает угрозу причинения ущерба окружающей среде, а ущемляет права несовершеннолетних на получение образования в надлежащих санитарно-эпидемиологических условиях.

Прокуратурой района в рамках проведения проверки соблюдения законодательства при реализации национального проекта «Образование» изучен приказ директора МБОУ «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» от 02.09.2021 №120 «О назначении ответственных лиц за функционирование центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста».

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие

Проведенной проверкой установлено, что на территории МБОУ «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» расположена контейнерная площадка с 3 контейнерами для ТКО.

В нарушение вышеуказанных требований на контейнерах отсутствует маркировка с указанием контактов организации, осуществляющей накопление и транспортирование ТКО, промывка контейнеров не организована, крышки на контейнерах деформированы (не подлежат закрытию), контейнеры не окрашены, один из контейнеров расположен за пределами бетонного покрытия на земле.

Кроме того, в нарушение требований действующего законодательства на контейнерной площадке отсутствуют сведения о сроках удаления отходов, наименование организации, выполняющей данную работу, и контакты лица, ответственного за качественную и своевременную работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов. Вывоз ТКО организован 1 раз в неделю (в случае переполнения контейнеров по заявке), в пределах контейнерной площадки вне контейнеров раскидан мусор.

Указанные факты недопустимы, поскольку несоблюдение вышеуказанных требований закона создает угрозу причинения ущерба окружающей среде, а ущемляет права несовершеннолетних на получение образования в надлежащих санитарно-эпидемиологических условиях.

Прокуратурой района в рамках проведения проверки соблюдения законодательства при реализации национального проекта «Образование» изучен приказ директора МБОУ «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» от 02.09.2021 №120 «О назначении ответственных лиц за функционирование центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста».

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, в том числе устанавливающих требования к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены национальные цели развития Российской Федерации, среди которых одним из приоритетных национальных проектов является «Образование».

Паспортом национального проекта «Образование», утвержденным Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 №16), предусмотрено, что Федеральный проект «Современная школа» направлен на внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

В целях внедрения целевой модели цифровой образовательной среды издан приказ директора «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» от 02.09.2021 №120 «О назначении ответственных лиц за функционирование центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста».

Указанным приказом назначен куратор центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста», утверждена должностная инструкция куратора центра «Точка роста».

Должностная инструкция куратора центра «Точка роста» разработана на основе приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от

08.09.2015 №613н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых».

Вместе с тем, указанный приказ в настоящее время утратил свою силу, в связи с изданием и действием приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.09.2021 №652н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог дополнительного образования детей и взрослых».

Таким образом, приказ директора «Усть-Баргузинская СОШ им. Шелковникова К.М.» от 02.09.2021 №120 «О назначении ответственных лиц за функционирование центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» противоречит действующим нормативным правовым актам в связи с чем подлежит изменению и дополнению.

Одним из условий, способствующих совершению данных нарушений, явился низкий уровень контроля со стороны руководства за соблюдением требованиям законодательства подчиненными работками, а также ненадлежащее исполнение своих обязанностей последними.

На основании изложенного и руководствуясь статьи 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

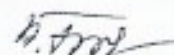
1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, принять меры по исключению впредь подобных нарушений.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру района для обеспечения участия представителя прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

 А.Н. Бураев